

Expte. CONP/2023/10550.

RESOLUCIÓN por la que se aprueba el expediente del modificado nº 1 del contrato referido a las obras de construcción de medidas correctoras ante el ruido en la carretera AS-392, en Corvera, y se concede una ampliación del plazo de ejecución de tres meses respecto del inicialmente previsto.

RESOLUCIÓN

En relación con el expediente de contratación citado en el encabezamiento, resultan los siguientes:

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO.- Por Resolución de 27 de julio de 2022 fue aprobado el proyecto técnico para la ejecución de las obras de referencia, por un importe total del presupuesto base de licitación de QUINIENTOS OCHENTA Y DOS MIL CIENTO NOVENTA Y SIETE EUROS CON SETENTA Y NUEVE CÉNTIMOS (582.197,79 €).

SEGUNDO.- Mediante Resolución de fecha 21 de diciembre de 2023 fue adjudicado el contrato correspondiente a las obras referidas a la empresa Ramadal S. L., por un precio de CUATROCIENTOS QUINCE MIL CIENTO DOS EUROS CON SESENTA CÉNTIMOS (415.102,60 €) y un plazo de ejecución de TRES (3) MESES.

TERCERO.- En fecha 5 de febrero de 2024 se formaliza el preceptivo contrato administrativo. En la misma fecha se firma acta de replanteo fallida, puesto que no se disponía aún de un plan de seguridad y salud aprobado.

CUARTO.- Aprobado el plan de seguridad y salud en fecha 27 de febrero de 2024, se firma el acta de comprobación del replanteo en fecha 2 de abril, por lo que se autoriza el comienzo de las obras y el plazo de ejecución comienza a computarse desde el día siguiente hábil a la firma de aquella.



Estado del documento

Original

Página 1 de 9

Dirección electrónica de validación CSV

<https://consultaCVS.asturias.es>

Código Seguro de Verificación (CSV)

15704543045712670606



QUINTO.- Consta en el expediente informe, de fecha 30 de mayo de 2024, de la Dirección de las obras, con la conformidad del Jefe del Servicio de Conservación y Explotación de Carreteras, en el que se solicita autorización para la redacción del proyecto modificado nº 1 de las obras de referencia, así como la suspensión temporal parcial hasta la aprobación del expediente.




"1. ANTECEDENTES

- Por Resolución de 27 de julio de 2022, fue aprobado el proyecto técnico para la ejecución de las obras de referencia, por un importe de CUATROCIENTOS OCHENTA Y UN MIL CIENTO CINCUENTA Y CINCO EUROS CON VEINTE CÉNTIMOS (481.155,20 €). A dicha cuantía se le ha de añadir un importe de 101.042,59 € correspondientes al 21 % de IVA, lo que supone un importe del presupuesto base de licitación de QUINIENTOS OCHENTA Y DOS MIL CIENTO NOVENTA Y SIETE EUROS CON SETENTA Y NUEVE CÉNTIMOS (582.197,79 €) IVA INCLUIDO, y un plazo de ejecución de TRES (3) MESES.
- Por Resolución de fecha 21 de diciembre de 2023, fueron adjudicadas las obras a la empresa RAMADAL S.L., por el precio de CUATROCIENTOS QUINCE MIL EUROS CON CIENTO DOS EUROS Y SESENTA CÉNTIMOS (415.102,60 €) IVA incluido, y un plazo de ejecución de TRES (3) MESES.
- Con fecha 05 de marzo de 2024, se firma acta de replanteo fallida, al no disponerse aún del Plan de Seguridad y Salud aprobado.
- El Acta de Comprobación de Replanteo fue suscrita el día 02 de abril de 2024, autorizándose el comienzo de las obras habiéndose aprobado el plan de seguridad el 27 de febrero de 2024 y comprobándose la viabilidad del proyecto aprobado (se adjunta copia). El plazo de ejecución computa a partir del siguiente hábil a la fecha de firma de la misma.

2. JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD DE REDACTAR UN PROYECTO MODIFICADO

El 29 de abril, tras el replanteo de la obra completa y la ejecución de los trabajos de desbroce y movimiento de tierras necesarios para la formación de explanación para la posterior colocación de las pantallas acústicas, se detecta la presencia de una conducción de la empresa DuPont, la cual no está contemplada en el Proyecto.

Mantenidas reuniones con la empresa cuyo servicio es afectado, nos indican que se trata de una conducción a presión de efluente industrial que discurre a una profundidad estimada de 3 metros. Tras replantear en obra la posición exacta de la tubería, según las coordenadas facilitadas por la empresa DuPont, se chequea que la conducción presenta afección significativa en las obras a ejecutar. Dicha conducción cruza la carretera AS-392, ACCESOS A AVILÉS DESDE LA AI-81, justamente en el tramo donde se van a colocar las pantallas acústicas y su estructura. Dado que la cimentación de la estructura es mediante pilotes a una profundidad de 4,60 metros, se ve afectada la tubería de la empresa DuPont que cruza la AS-392. Es necesario modificar la cimentación de las pantallas en el tramo afectado por la tubería, pasando a una cimentación directa en esa zona.

	Estado del documento	Original	Página 2 de 9	
	Dirección electrónica de validación CSV	https://consultaCVS.asturias.es		
	Código Seguro de Verificación (CSV)			
	15704543045712670606			

La longitud a ejecutar de pantallas es, sentido Avilés, en la margen izquierda de 184 metros y en la margen derecha de 156 metros. La interferencia con la tubería existente implica una modificación de la estructura en un tramo de 12 metros en cada sentido.

Así mismo, una vez ejecutado el desbroce y limpieza de la franja de 5 metros a lo largo de la traza donde se colocarán las pantallas antirruido, se descubre la cuneta en tierras en la margen derecha de la calzada dirección Avilés, por lo que se considera necesario la reposición del drenaje en la carretera con cuneta en V de hormigón para mantener las mejores condiciones de capacidad hidráulica y desagüe de las aguas superficiales de la vía.

En consecuencia, se solicita la redacción de un proyecto modificado por razones de interés público, y en base al Artículo 205. Modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares: prestaciones adicionales, circunstancias imprevisibles y modificaciones no sustanciales de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014; y en concreto, a los apartados 1 y 2 c) del mismo, se estima imprescindible la redacción de un Proyecto Modificado, con el que sea posible resolver los problemas detectados, siendo modificaciones no sustanciales e introduciendo las variaciones estrictamente indispensables, no pudiendo ejecutar las obras sin resolver los problemas antes planteados.

Se trata de modificaciones que no amplían de forma importante el ámbito del contrato debido a que el valor de la modificación no supone una alteración en la cuantía del contrato que exceda, aislada o conjuntamente, el 15 % del precio inicial del mismo, ni supera el umbral que en función del tipo de contrato resulta de aplicación el artículo 20 de la Ley 9/2017.

Así mismo, no habría permitido la selección de candidatos distintos, no requiriendo una clasificación del contratista diferente a la exigida. Tampoco alteran el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista, no introduciéndose unidades de obra nuevas cuyo importe represente más del 50 % del presupuesto inicial del contrato.

Dichas actuaciones no se incluyeron en el contrato inicial al no conocerse la existencia de la conducción. Esta tubería no pertenece a ningún organismo público ni tampoco a las principales redes de agua, gas, electricidad o telecomunicaciones que habitualmente se pueden detectar durante la redacción de proyectos, sino que se trata de una conducción de efluente industrial perteneciente a una empresa privada.

3. DESCRIPCIÓN DE LAS OBRAS:

Analizando cada uno de los capítulos del presupuesto del proyecto licitado, las modificaciones incluidas en cada uno de ellos son básicamente las siguientes:

- Capítulo 1: Trabajos previos y movimiento de tierras: se incluyen las mediciones y unidades necesarias para materializar las modificaciones en la cimentación.

	Estado del documento	Original	Página 3 de 9
	Dirección electrónica de validación CSV	https://consultaCVS.asturias.es	
	Código Seguro de Verificación (CSV)		
	15704543045712670606		



- Capítulo 2: Cimentación y estructura pantallas: se incluyen las mediciones y unidades necesarias para materializar las modificaciones en la cimentación.
- Capítulo 3: Apantallamiento acústico: no se modifica.
- Capítulo 4: Reposiciones: Se incluye en este capítulo la reposición de la cuneta.
- Capítulo 5: Gestión de residuos: Varía debido a las modificaciones introducidas.
- Capítulo 6: Seguridad y Salud: Al modificar la cimentación puede modificar las medidas de seguridad definidas inicialmente.

Para concluir, es preciso dejar nuevamente constancia de que resulta imprescindible realizar las modificaciones descritas, para adaptar las soluciones previstas en el proyecto adjudicado a las condiciones existentes actualmente en el terreno al inicio de las obras, sin que estas hubieran podido conocerse o preverse en el momento de la redacción del citado documento.

4. PLAZOS Y PRESUPUESTOS

Realizadas las modificaciones indicadas, se estima que estas van a suponer un incremento aproximado del 14,7 % sobre el presupuesto del contrato vigente, debiendo incrementar el plazo de ejecución TRES (3) MESES respecto al inicialmente previsto.

5. CONCLUSIÓN:

Teniendo en cuenta lo anteriormente expuesto, se considera imprescindible por razones de interés público, y no suponiendo modificaciones sustanciales, plantear las modificaciones descritas, por lo que **SE SOLICITA**, de acuerdo con los artículos 205 y 242.4 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de contratos del sector público, **autorización para el inicio del expediente del PROYECTO MODIFICADO Nº 1 DEL DE LAS OBRAS DE CONSTRUCCIÓN DE MEDIDAS CORRECTORAS ANTE EL RUIDO EN LA CARRETERA AS-392, EN CORVERA, y redacción del mismo, así como la SUSPENSIÓN TEMPORAL PARCIAL¹ de las obras hasta la aprobación del expediente del proyecto modificado y la ampliación del plazo de ejecución.**

SEXTO.- Mediante Resolución de fecha 24 de junio de 2024 se autorizó la redacción del Proyecto modificado nº 1 de las obras de construcción de medidas correctoras ante el ruido en la carretera AS-392, en Corvera y se acordó la suspensión temporal parcial en la ejecución del referido contrato.

SÉPTIMO.- Por Resolución de fecha 26 de junio se acordó una ampliación de UN (1) MES para la ejecución de los trabajos que no están afectados por la suspensión temporal parcial.

OCTAVO.- El Proyecto modificado nº 1 para las obras de referencia fue aprobado por Resolución de fecha 15 de octubre de 2024.

¹ Esta suspensión parcial afecta a 12 metros en cada sentido (24 metros en total), siendo los que coinciden en planta con la tubería. El resto de la obra se puede ejecutar conforme al proyecto.

NOVENO.- Consta en el expediente informe de supervisión del mencionado proyecto, con fecha 8 de octubre de 2024. Asimismo, también se incluyen tanto el escrito del redactor del proyecto, con fecha 12 de junio de 2024, en el que se pone de manifiesto su conformidad al respecto de la redacción de dicho modificado, como del contratista, con idéntica fecha, en el que también manifiesta su conformidad *con todos los términos* de la redacción del proyecto modificado nº 1 de las obras de referencia.

DÉCIMO.- El Proyecto Modificado nº 1 de las obras de referencia fue objeto de replanteo con fecha 17 de octubre de 2024.

UNDÉCIMO.- El Servicio de Conservación y Explotación de Carreteras, en fecha 11 de diciembre de 2024, emite informe, que ha sido incorporado al expediente, en el que se cuantifica el incremento del presupuesto correspondiente al modificado nº 1 de las obras de referencia, en los siguientes términos:

"(...) se informa que

PRESUPUESTO LÍQUIDO DE COBRO PROYECTO ADJUDICADO	415.102,60 €
PRESUPUESTO LÍQUIDO DE COBRO PROYECTO MODIFICADO Nº 1	476.051,38 €
ADICIONAL LÍQUIDO	60.948,78 €
VARIACIÓN PRESUPUESTO (%)	14,68 %

Asciende el ADICIONAL LÍQUIDO DE COBRO a la expresada cantidad de SESENTA MIL NOVECIENTOS CUARENTA Y OCHO EUROS CON SETENTA Y OCHO CÉNTIMOS, lo que representa una variación del 14,68 % del Presupuesto líquido de cobro adjudicado."

DUODÉCIMO.- Mediante Resolución de fecha 16 de diciembre se autorizó el inicio del expediente referido a la modificación nº 1 de las obras de construcción de medidas ante el ruido en la carretera AS-392, en Corvera.

DECIMOTERCERO.- El Servicio Jurídico del Principado de Asturias emitió, en fecha 15 de enero de 2025 (Informe 521/2024), informe favorable a la modificación contractual propuesta.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO.- De conformidad con lo señalado en los artículos 36 y 37 de la Ley del Principado de Asturias 2/1995, de 13 de marzo, sobre régimen jurídico de la Administración, los

consejeros son, dentro de sus respectivas competencias, los órganos de contratación de la Administración del Principado de Asturias.

SEGUNDO.- Como tales órganos de contratación de dicha administración, a los consejeros les corresponde, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 242 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de contratos del sector público (en adelante, LCSP), aprobar el expediente de modificación de los contratos de obras.

TERCERO.- En virtud del Decreto 22/2023, de 31 de julio, del Presidente del Principado de Asturias, de reestructuración de las consejerías que integran la Administración de la comunidad autónoma, las competencias en materia de infraestructuras viarias y portuarias corresponden a la Consejería de Movilidad, Medio Ambiente y Gestión de Emergencias.


CUARTO.- El artículo 7 de la Ley 8/2024, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales para 2025, dispone que *A efectos de lo establecido en el artículo 41.1 del texto refundido del Régimen Económico y Presupuestario, aprobado por Decreto Legislativo del Principado de Asturias 2/1998, de 25 de junio (en adelante, TRREPPA), corresponderá al Presidente del Principado de Asturias y a los Consejeros la autorización de gastos por importe no superior a 750.000 euros, y la disposición de los gastos dentro de los límites de las consignaciones incluidas en la sección del presupuesto correspondiente.*

El apartado segundo de dicho artículo establece que *Corresponde al Consejo de Gobierno la Autorización de gastos por importe superior a 750.000 euros.*

QUINTO.- El artículo 190 de la LCSP enumera las prerrogativas de la Administración Pública en los contratos administrativos, entre las que se encuentra la de modificarlos por razones de interés público dentro de los límites y con sujeción a los requisitos y efectos señalados en la ley.

Asimismo, el artículo 203 de la LCSP señala que los contratos administrativos solo podrán ser modificados por razones de interés público en los casos previstos en la ley y de acuerdo con el procedimiento regulado en los artículos 191 y 207.

SEXTO.- Por su parte, el artículo 205 de la LCSP, referido a las modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares, establece, en su apartado 2 c), que podrán llevarse a cabo este tipo de modificaciones *cuando (...) no sean sustanciales*. Es decir, y en atención a lo establecido en dicho apartado, cuando no se cumpla ninguna de las siguientes condiciones:

	Estado del documento	Original	Página 6 de 9
	Dirección electrónica de validación CSV	https://consultaCVS.asturias.es	
	Código Seguro de Verificación (CSV)		
	15704543045712670606		



1º. Que la modificación introduzca condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de contratación.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando la obra o el servicio resultantes del proyecto original o del pliego, respectivamente, más la modificación que se pretenda, requieran de una clasificación del contratista diferente a la que, en su caso, se exigió en el procedimiento de licitación original.

2º. Que la modificación altere el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando, como consecuencia de la modificación que se pretenda realizar, se introducirían unidades de obra nuevas cuyo importe representaría más del 50 por ciento del presupuesto inicial del contrato.

3º. Que la modificación amplíe de forma importante el ámbito del contrato.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando:

(i) El valor de la modificación suponga una alteración en la cuantía del contrato que exceda, aislada o conjuntamente, del 15 por ciento del precio inicial del mismo, IVA excluido, si se trata del contrato de obras o de un 10 por ciento, IVA excluido, cuando se refiera a los demás contratos, o bien que supere el umbral que en función del tipo de contrato resulte de aplicación de entre los señalados en los artículos 20 a 23.

(ii) Las obras, servicios o suministros objeto de modificación se hallen dentro del ámbito de otro contrato, actual o futuro, siempre que se haya iniciado la tramitación del expediente de contratación.

SÉPTIMO.- El artículo 242.4 de la LCSP dispone que, Cuando el director facultativo de la obra considere necesaria una modificación del proyecto y se cumplan los requisitos que a tal efecto regula esta Ley, recabará del órgano de contratación autorización para iniciar el correspondiente expediente, que se sustanciará con las siguientes actuaciones:

- a) Redacción de la modificación del proyecto y aprobación técnica de la misma.
- b) Audiencia del contratista y del redactor del proyecto, por plazo mínimo de tres días.
- c) Aprobación del expediente por el órgano de contratación, así como de los gastos complementarios precisos.

OCTAVO.- En cumplimiento de lo señalado en el artículo 6.1 d) del Decreto 20/1997, de 20 de marzo, por el que se regula la organización y funcionamiento del Servicio Jurídico del Principado de Asturias, en relación con el artículo 191.2 de la LCSP, con carácter previo a la adopción del acuerdo correspondiente a la modificación contractual propuesta, será preceptivo el informe del Servicio Jurídico.

NOVENO.- Asimismo, y conforme a lo dispuesto en el artículo 203.3 de la LCSP, *las modificaciones del contrato deberán formalizarse conforme a lo dispuesto en el artículo 153, y deberán publicarse de acuerdo con lo establecido en los artículos 207 y 63.*

Vistos los antecedentes de hecho y fundamentos de derecho que resultan de aplicación,



RESUELVO

PRIMERO.- Aprobar el expediente correspondiente al modificado nº 1 del contrato referido a las obras de construcción de medidas correctoras ante el ruido en la carretera AS-392, en Corvera, con un presupuesto de SESENTA MIL NOVECIENTOS CUARENTA Y OCHO EUROS CON SETENTA Y OCHO CÉNTIMOS (60.948,78 €), así como conceder un incremento del plazo de ejecución de TRES (3) MESES, respecto del inicialmente previsto, para los trabajos afectados por dicha modificación

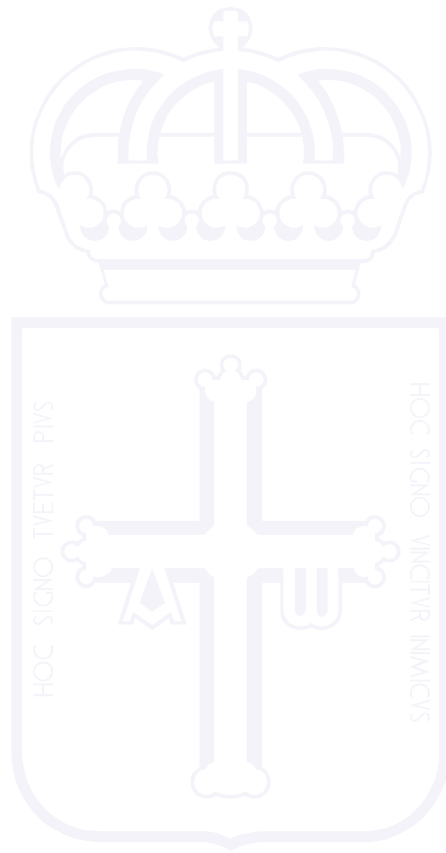
SEGUNDO.- Autorizar y disponer un gasto, en favor de la empresa Ramadal S. L., con NIF B33241274, por importe de SESENTA MIL NOVECIENTOS CUARENTA Y OCHO EUROS CON SETENTA Y OCHO CÉNTIMOS (60.948,78 €), para hacer frente a los trabajos contemplados en el proyecto modificado nº 1 de las obras de referencia, con cargo a la aplicación presupuestaria 18.02.513H.601.000 de los Presupuestos Generales del Principado de Asturias.



TERCERO.- Informar al contratista de que, en el plazo de QUINCE DÍAS, a contar desde la fecha en que se notifique la presente resolución, habrá de proceder a la formalización de la modificación del presente contrato, previo reajuste de la garantía, por importe total de DIECINUEVE MIL SEISCIENTOS SETENTA Y UN EUROS CON CINCUENTA Y CINCO CÉNTIMOS (19.671,55 €).

Comunicar a los interesados que la presente Resolución agota la vía administrativa y podrá ser recurrida potestativamente en reposición, ante el Consejero de Movilidad, Medio Ambiente y Gestión de Emergencias, en el plazo de un mes computado desde el día siguiente al de la recepción de su notificación, o ser directamente impugnada ante la Sala de lo

	Estado del documento	Original	Página 8 de 9
	Dirección electrónica de validación CSV	https://consultaCVS.asturias.es	
	Código Seguro de Verificación (CSV)		
	15704543045712670606		
			

Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Asturias, en el plazo de dos meses contados desde la recepción de su notificación, sin perjuicio de cualquier otro recurso que estimen procedente interponer en defensa de sus intereses.



	Estado del documento	Original	Página 9 de 9	
	Dirección electrónica de validación CSV	https://consultaCVS.asturias.es		
	Código Seguro de Verificación (CSV)			
	15704543045712670606	